CRNA GORA
DRŽAVNA REVIZORSKA INSTITUCIJA

	REZIME: Realizacija preporuka iz Izvještaja DRI o reviziji Sistema raspodjele sredstava Egalizacionog fonda za 2016.godinu	
	Izvještaj DRI br. 401116/18-050-326/24 od 16.04.2018.godine	
	Subjekt revizije:	Ministarstvo finansija i opštine: Berane, Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Pljevlja, Rožaje i Prijestonica Cetinje
	Predmet revizije:	Sistem raspodjele sredstava i tačnost podataka koje opštine dostavljaju Ministarstvu finansija
	Mišljenje DRI:	**Uslovno mišljenje**
	Broj datih preporuka:	15
	Broj realizovanih preporuka:	10
	Broj djelimično realizovanih preporuka:	1
	Broj nerealizovanih preporuka:	2
	Broj preporuka za kojim je prestala potreba za realizaciju:	2
	Akontativna i konačna raspodjela sredstava Egalizacionog fonda i dostavljanje podataka od strane opština	
	Preporuke:	**Stepen realizacije:**
1	Ministarstvo treba da donese interno pravilo o načinu prikupljanja podataka za Akontativnu i konačnu raspodjelu sredstava iz Egalizacionog fonda, sa uputstvom za popunjavanje tabela koje bi se dostavljalo opštinama.	Kao ključni nedostatak sistema raspodjele sredstava iz Egalizacionog fonda u Konačnom izvještaju DRI, bili su navedeni rizici koji se odnose na dostavljanje podataka od opština kao i njihova obrada. Donošenjem novog Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Sl.list CG" br. 3/19) i Pravilnika o načinu raspodjele sredstava Egalizacionog fonda i načinu korišćenja neraspoređenih sredstava Fonda ("Sl.list CG" br 6/19), prestala je obaveza opština za dostavljanjem podataka potrebnih za akontativnu i konačnu raspodjelu sredstava Fonda. Akontativna i konačna raspodjela sredstava, vrši se na osnovu zvaničnih podataka organa uprave (Uprava za statistiku i Poreska uprava). Korišćenjem zvaničnih podataka eliminisan je rizik koji se odnosi na tačnost i pouzdanost podataka koje dostavljaju opštine. **Preporuke su realizovane.**
2	Ministarstvo treba da zahtijeva od opština da, uz popunjene tabele, dostavljaju analitičke kartice za obračunate i naplaćene prihode i rekapitulacije o obračunatim zaradama, kako bi se obezbijedila tačnost dostavljenih podataka.	
3	Ministarstvo treba da propise Uputstvo o načinu prikupljanja podataka za akontativnu i konačnu raspodjelu sredstava.	
4	Opštine treba da unaprijede program za evidenciju lokalnih prihoda kako bi se obezbijedilo precizno izvještavanje o obračunu i naplati istih.	
5	Opštine treba da podatke dostavljaju na način koji je propisan Pravilnikom o raspodjeli i korišćenju sredstava Egalizacionog fonda.	
6	Opštine treba da dostavljaju podatke o obračunatom porezu na nepokretnost u visini stvarno obračunatog poreza, bez obzira da li je isti naplativ ili nije.	
7	Ministarstvo treba da, kod dostavljanja podataka o zaradama zaposlenih u opštinama, zahtijeva i rekapitulacije o obračunatim zaradama, kako bi se uvjerilo u tačnost dostavljenih podataka.	
8	Ministarstvo treba da, u skladu sa članom 79 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, koristi mogućnost inspekcijskog nadzora od strane budžetskog inspektora radi provjere tačnosti i pouzdanosti podataka koje dostavljaju opštine.	
	Pozajmice	
	Preporuke:	**Stepen realizacije:**
9	Ministarstvo treba da izradi softver za Egalizacioni fond, radi unapređenja evidencija.	Softver za Egalizacioni fond je u fazi testiranja i potrebno je nastaviti sa dodatnim prilagođavanjem kako bi mogao da pruži potpune informacije o datim pozajmicama, raspoređenim sredstvima i druge podatke za određeni izvještajni period (mjesec, kvartal, godinu). **Preporuka je djelimično realizovana.**
10	Ministarstvo treba da donese interno pravilo kojim bi se bliže uredio postupak davanja, evidentiranja i dinamika vraćanja kratkoročnih beskamatnih pozajmica.	Ministarstvo nije donijelo interno pravilo. **Preporuka nije realizovana.**

11	Ministarstvo treba da odobrava nove pozajmice, samo u slučaju kada opština nema potraživanja iz Egalizacionog fonda.	Ministarstvo je do 17.05. tekuće godine odobrilo nove pozajmice u iznosu od 200.000,00€. Na dan odobravanja novih pozajmica, opštine nijesu imale potraživanja iz Egalizacionog fonda po konačnoj raspodjeli za 2018.godinu. **Preporuka je realizovana.**
12	Ministarstvo treba da, prilikom donošenja Rješenja o konačnoj raspodjeli sredstava za prethodnu godinu, prvo izvrši prebijanje duga po osnovu pozajmica (ukoliko opština ima dug), a zatim izvrši uplatu sredstava.	Ministarstvo finansija je prilikom donošenja rješenja o konačnom rasporedu sredstava za prethodnu godinu prvo vršilo prebijanje duga (ukoliko opština ima duga po osnovu pozajmica), a zatim uplatu preostalog iznosa potraživanja opština iz EF po osnovu konačne raspodjele. **Preporuka je realizovana.**
13	Ministarstvo treba da utvrdi proceduru i rokove o načinu izmirivanja dugovanja opština, po osnovu pozajmica, koja se odnose na raniji period (2013-2016.godina).	I pored toga što je značajno smanjen dug po osnovu pozajmica, utvrđeno je da Ministarstvo finansija još uvijek nije utvrdilo procedure i rokove o načinu izmirivanja dugova opština po osnovu odobrenih pozajmica. **Preporuka nije realizovana.**
	Komisija za praćenje razvoja sistema fiskalne egalizacije	
	Preporuke:	**Stepen realizacije:**
14	Komsija treba da vrši ponovni izbor Predsjednika i potpredsjednika, nakon isteka mandata, odnosno perioda na koji su bili imenovani.	Novim Zakonom o finansiranju lokalne samouprave nije predviđeno postojanje komisije koja bi se bavila razvojem sistema fiskalne egalizacije, tako da je prestala potreba za realizacijom preporuka koje se odnose na rad Komisije.
15	Komisija treba da daje mišljenje na akta o raspodjeli sredstava Fonda, priprema izvještaje o razvoju sistema i daje predloge za njegovo unaprjeđenje.	